

Marta Postuła

# INSTRUMENTY ZARZĄDZANIA FINANSAMI PUBLICZNYMI



Wydawnictwo Naukowe  
Wydziału Zarządzania  
Uniwersytetu Warszawskiego



INSTRUMENTY  
ZARZĄDZANIA  
FINANSAMI PUBLICZNYMI



# INSTRUMENTY ZARZĄDZANIA FINANSAMI PUBLICZNYMI

Marta Postuła



Wydawnictwo Naukowe  
Wydziału Zarządzania  
Uniwersytetu Warszawskiego

Warszawa 2015



Recenzent naukowy: Prof. dr hab. Hanna Kuzińska  
(Akademia Leona Koźmińskiego)

Redakcja: Zofia Wiankowska-Ładyka

Projekt okładki: Agnieszka Miłaszewicz

© Copyright by Wydawnictwo Naukowe Wydziału Zarządzania  
Uniwersytetu Warszawskiego, Warszawa 2015

ISBN 978-83-63962-79-1  
978-83-63962-80-7 (on line)



Opracowanie komputerowe, druk i oprawa:  
Dom Wydawniczy ELIPSA,  
ul. Inflancka 15/198, 00-189 Warszawa  
tel./fax 22 635 03 01, 22 635 17 85  
e-mail: [elipsa@elipsa.pl](mailto:elipsa@elipsa.pl), [www.elipsa.pl](http://www.elipsa.pl)

# Spis treści

<b>Wstęp</b> .....	7
<b>Rozdział I.</b> Instrumenty zarządzania finansami publicznymi .....	11
1.1. Finanse publiczne a zarządzanie państwem .....	11
1.2. Funkcje finansów publicznych .....	20
1.3. Główne narzędzia polityki fiskalnej .....	33
1.4. Instytucje biorące udział w podziale środków publicznych .....	43
1.5. Evolucja instrumentów zarządzania finansami publicznymi .....	46
<b>Rozdział II.</b> Planowanie średnio- i długookresowe w sektorze publicznym .	52
2.1. Przesłanki wieloletniego zarządzania finansami .....	52
2.2. Metody planowania i realizacji projektów wieloletnich w sektorze publicznym .....	62
2.2.1. Doświadczenia Niemiec .....	63
2.2.2. Doświadczenia Irlandii .....	66
2.2.3. Doświadczenia Holandii .....	69
2.2.4. Doświadczenia Australii .....	71
2.2.5. Doświadczenia Polski .....	74
2.3. Wnioski .....	79
<b>Rozdział III.</b> Reguły fiskalne – podstawowy instrument wspierający konsolidację fiskalną .....	85
3.1. Rodzaje reguł fiskalnych stosowanych w zarządzaniu finansami publicznymi .....	85
3.1.1. Reguła deficytu .....	91
3.1.2. Reguły długu publicznego .....	93
3.1.3. Reguły wydatkowe .....	93
3.2. Rozwiązania instytucjonalno-prawne w zakresie reguł fiskalnych ...	94
3.3. Wybrane doświadczenia w stosowaniu reguł fiskalnych .....	96
3.3.1. Rozwiązania niemieckie .....	96
3.3.2. Rozwiązania irlandzkie .....	102
3.3.3. Rozwiązania holenderskie .....	104
3.3.4. Rozwiązania australijskie .....	106
3.3.5. Rozwiązania polskie .....	111
3.4. Wnioski .....	116

<b>Rozdział IV. Niezależne instytucje fiskalne</b> .....	123
4.1. Koncepcja niezależnych instytucji fiskalnych .....	123
4.2. Modele funkcjonowania niezależnych instytucji fiskalnych .....	128
4.2.1. Rozwiązania niemieckie .....	129
4.2.2. Rozwiązania irlandzkie .....	131
4.2.3. Rozwiązania holenderskie .....	133
4.2.4. Rozwiązania australijskie .....	135
4.2.5. Rozwiązania polskie .....	139
4.3. Wnioski .....	144
<b>Rozdział V. Przeglądy wydatków – narzędzie wspierające efektywne zarządzanie środkami publicznymi</b> .....	150
5.1. Przeglądy wydatków. Definicja, geneza, zastosowanie .....	150
5.1.1. Przyczyny zainteresowania przeglądami wydatków .....	155
5.1.2. Charakter przeglądów wydatków .....	159
5.2. Rodzaje przeglądów wydatków stosowanych w wybranych krajach ..	160
5.3. Ocena efektywności przeglądów wydatków .....	165
5.3.1. Niemcy .....	165
5.3.2. Irlandia .....	167
5.3.3. Holandia .....	171
5.3.4. Australia .....	176
5.3.5. Polska .....	182
5.4. Wnioski .....	189
<b>Podsumowanie</b> .....	194
<b>Bibliografia</b> .....	198
Pozycje książkowe .....	198
Dokumenty .....	200
Normy prawne .....	201
Netografia .....	202
<b>Spis rysunków</b> .....	203
<b>Spis tabel</b> .....	203
<b>Spis wykresów</b> .....	204